

Сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

Администрация Колпашевского района в лице отдела предпринимательства и агропромышленного комплекса.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Администрации Колпашевского района «Об утверждении порядка предоставления субсидии победителям конкурса «Лучший предпринимательский проект стартового бизнеса» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством и (или) реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации предпринимательского проекта» (далее – Проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

с даты официального опубликования, 3 квартал 2024 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект разработан для внедрения на территории муниципального образования «Колпашевский район» нового вида поддержки стартового бизнеса – в части предоставления субсидии победителям конкурса «Лучший предпринимательский проект стартового бизнеса» на финансовое обеспечение затрат в связи с производством и (или) реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации предпринимательского проекта.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается утвердить новый порядок, которым определяются правила предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством и (или) реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации предпринимательского проекта.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления устанавливается:

-цель предоставления субсидий – финансовое обеспечение затрат в связи с производством и (или) реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации предпринимательского проекта, победителей конкурса «Лучший предпринимательский проект стартового бизнеса»;

-категории получателей субсидии – субъекты малого и среднего предпринимательства, вновь зарегистрированные или ведущие деятельность не менее двух лет и осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования «Колпашевский район», сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в частях 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

-условия и порядок предоставления субсидии;

-требования к участникам отбора;

-исчерпывающий перечень необходимых документов, подлежащих представлению для участия в отборе;

-результат предоставления субсидии (реализация предпринимательского проекта) и характеристики результата (количество созданных рабочих мест в течение периода реализации предпринимательского проекта; размер заработной платы, установленный наёмным работникам по предпринимательскому проекту; размер собственных денежных средств направленных на реализацию предпринимательского проекта).

-направления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия:

1) затраты на приобретение оборудования, измерительных и регулирующих приборов и устройств, вычислительной техники, периферийных устройств, транспортных средств (за исключением легкового автомобиля), инструмента, производственного и хозяйственного инвентаря (в том числе услуги по доставке, выполнению монтажных и (или) пусконаладочных работ);

2) приобретение сырья и материалов, комплектующих;

3) арендные платежи (при включении в план расходов арендных платежей сумма расходов определяется на основании заключённых на дату подачи заявки участником отбора договоров за период с даты подписания соглашения о предоставлении субсидии по 31 декабря текущего года);

4) расходы на продвижение собственной продукции, работ, услуг;

5) оплата расходов, связанных с приобретением и использованием франшиз;

б) расходы на ремонт нежилого помещения, включая приобретение строительных материалов, оборудования, необходимого для ремонта помещения, в размере не более 50 процентов от суммы субсидии;

-размер субсидии (максимальный объём средств, выделяемых в форме субсидии одному победителю конкурса, не может превышать 700 тысяч рублей);

- требования к отчётности;

-порядок и сроки возврата субсидии в бюджет в случае нарушения условий их предоставления.

-способ и порядок проведения отбора;

-критерии оценки заявок (обеспеченность материально-технической базой (помещение, земельный участок, техника и оборудование) для реализации предпринимательского проекта; сохранение и (или) создание новых рабочих мест в году предоставления субсидии по сравнению с годом, предшествующим году предоставления субсидии; соответствие образования и опыта работы руководителя участника отбора (индивидуального предпринимателя или лица, имеющего право действовать без доверенности от имени юридического лица) специфике предпринимательского проекта; прогнозный уровень размера заработной платы работников, занятых в реализации предпринимательского проекта; вложение собственных денежных средств в предпринимательский проект; вид деятельности участника отбора по заявленному предпринимательскому проекту; степень детализации предпринимательского проекта (наличие детальной информации по всем пунктам предпринимательского проекта) и обоснованная оценка потребности в финансовых ресурсах).

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

начало – 21 мая 2024 года

окончание – 31 мая 2024 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты):

Цюприк Галина Анатольевна, ведущий специалист по малому бизнесу отдела предпринимательства и агропромышленного комплекса Администрации Колпашевского района, телефон – 5 37 30, адрес электронной почты: klp-mbagro@tomsk.gov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Формулировка проблемы изложена в пункте 1.4 настоящего сводного отчета.

Кроме того, с целью повышения доступности финансовых форм поддержки для вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих производство и (или) реализацию товаров, выполнение работ, оказание услуг, существует необходимость внедрения на муниципальном уровне нового механизма по предоставлению субсидий.

По-прежнему, для предпринимателей доступность банковских кредитов ограничена из-за отсутствия залогового обеспечения. В связи с чем, основной проблемой особенно для начинающих предпринимателей остается нехватка денежных средств для приобретения материальных ценностей, необходимых для ведения бизнеса, что снижает темпы развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, на реализацию мероприятия по поддержке стартующего бизнеса муниципальной программы развития предпринимательства муниципальным образованием ежегодно могут привлекаться средства областного бюджета в пределах 665,0 тыс. рублей, (с учетом предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования, предусмотренного государственной программой «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утверждённой постановлением Администрации Томской области от 27 сентября 2019 г. № 360а (далее – государственная программа)).

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Необходимость разработки Проекта постановления возникла в связи с отсутствием в Колпашевском районе муниципального правового акта, устанавливающего порядок предоставления субсидии стартующему бизнесу на финансовое обеспечение затрат в связи с производством и (или) реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации предпринимательского проекта.

Предоставление субсидий стартующему бизнесу осуществлялось Администрацией Колпашевского района с 2008 года в рамках реализации муниципальных программ развития предпринимательства.

За период с 2008 года по настоящее время проведено 23 конкурса. По итогам конкурсного отбора победителями признаны 37 субъектов малого предпринимательства, которым предоставлена финансовая поддержка в форме субсидий на общую сумму 9,421 млн. рублей.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

-органы местного самоуправления (Администрация Колпашевского района);

-субъекты малого и среднего предпринимательства, вновь зарегистрированные или ведущие деятельность не менее двух лет и осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования «Колпашевский район», сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в частях 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Количественная оценка: порядка 19 субъектов малого предпринимательства.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В случае не устранения пробела, в муниципальном правовом регулировании вновь созданные субъекты малого и среднего предпринимательства не будут иметь возможность воспользоваться мерой государственной поддержки стартующего бизнеса, несмотря на то, что на данное направление в рамках государственной программы на 2024 год предусмотрены средства для предоставления муниципальным образованиям Томской

области субсидий на поддержку стартующего бизнеса. Вместе с тем, внедрение поддержки стартующего бизнеса окажет положительное влияние на развитие предпринимательства в приоритетных для района видах деятельности.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

-отсутствие Проекта постановления не позволяет реализовать механизм предоставления финансовой поддержки вновь созданным субъектам малого предпринимательства в форме субсидий с целью реализации предпринимательских проектов;

-наличие вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение государственной поддержки в форме субсидий.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 16 Федерального закона от 24 июля 2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением субсидий из местного бюджета, подлежат регулированию муниципальными правовыми актами местной администрации – постановлением Администрации Колпашевского района (подпункт 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других муниципальных образованиях:

Аналогичные конкурсы проводятся в муниципальных образования Томской области, например:

-постановление администрации Верхнекетского района от 23.07.2018г. № 778 «Об утверждении Порядков проведения конкурса «Становление» в муниципальном образовании «Верхнекетский район» и предоставления субсидий победителям конкурса «Становление» в Верхнекетском районе на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации предпринимательского проекта»;

-постановление администрации ЗАТО Северск от 16.10.2014г. № 2654 «О проведении конкурса на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации стартующих предпринимательских проектов»;

-постановление администрации г. Томска от 28.10.2015 № 1029 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии начинающим предпринимателям – победителям конкурса «Томск. Первый шаг» в целях финансового обеспечения затрат в связи с созданием и развитием собственного бизнеса (субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) в 2015-2025 годах».

2.8. Основание для разработки проекта акта (действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области и которые определяют необходимость постановки указанных целей):

-Федеральный закон от 24 июля 2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

-постановление Администрации Томской области от 27 сентября 2019 г. № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области»;

-решение Думы Колпашевского района от 24.11.2023 № 117 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

-постановление Администрации Колпашевского района от 10.10.2018 № 1081 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие предпринимательства в Колпашевском районе».

2.9. Перечень муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта соответствующего акта:

Внесение изменений в другие муниципальные правовые акты в связи с принятием Проекта постановления не требуется.

Муниципальные правовые акты, подлежащие признанию утратившими силу, в связи с принятием Проекта постановления отсутствуют.

2.11. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

| Цели предлагаемого правового регулирования | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|--|--|--|
| Цель 1 – утвердить новый порядок, которым определяются правила предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством и (или) реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации предпринимательского проекта | По итогам 2024 года | Ежегодно в течение 2-х лет |

| Цели предлагаемого правового регулирования | Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения индикаторов | Целевые значения индикаторов по годам |
|--|--|-------------------------------|---|
| Цель 1 | Количество субъектов предпринимательской деятельности – получателей финансовой поддержки | единиц | 2024г. – 1 (оценка) 2025г. – 1 (прогноз) 2026г. – 1 (прогноз) |

3.1. Методы расчёта индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчётов:

отчетные документы по факту предоставления субсидии;

соглашение о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования «Колпашевский район».

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Выполнение в рамках текущей деятельности, дополнительные затраты не требуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы |
|--|---|
| Группа 1 - субъекты малого и среднего предпринимательства, вновь зарегистрированные или ведущие деятельность не менее двух лет и осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования «Колпашевский район», сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в частях 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» | Около 19 ед. (по состоянию на дату формирования настоящего сводного отчёта) |
| Группа 2 - Органы местного самоуправления (Администрация Колпашевского | 1 |

| | |
|---------|--|
| района) | |
|---------|--|

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) местных бюджетов муниципальных образований Колпашевского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

В пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Думы Колпашевского района от 24.11.2023 № 117 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По состоянию на текущую дату в бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год (приложение 4 к решению о бюджете) предусмотрено финансирование мероприятий муниципальной программы развития предпринимательства. По строке «Основное мероприятие «Финансовая поддержка деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства» отражены средства местного бюджета в размере 935,0 тыс. руб. По данной строке указана общая сумма бюджетных средств, которые направляются на реализацию мероприятий (3.5 и 3.6) муниципальной программы развития предпринимательства. Так, согласно перечню мероприятий муниципальной программы развития предпринимательства (приложение № 2 к муниципальной программе) средства местного бюджета в 2024 году распределяются следующим образом:

| Наименование мероприятий муниципальной программы | Объем финансирования за счет средств местного бюджета (тыс. рублей) |
|--|---|
| Основное мероприятие 3: Финансовая поддержка деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства | 935,0 |
| Мероприятие 3.5. Предоставление субсидий победителям конкурса «Лучший предпринимательский проект стартующего бизнеса на финансовое обеспечение затрат в связи с производством и (или) реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации предпринимательского проекта | 35,0 |
| Мероприятие 3.6. Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг, в целях возмещения части затрат в связи с приобретением в собственность основных средств, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг | 900,0 |

Учитывая изложенное, дополнительное финансирование из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на реализацию мероприятия 3.5 «Предоставление субсидий победителям конкурса «Лучший предпринимательский проект стартующего бизнеса на финансовое обеспечение затрат в связи с производством и (или) реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации предпринимательского проекта» муниципальной программы развития предпринимательства не требуется.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4) | Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Количественная оценка, руб. |
|---|---|--|-----------------------------|
| Группа 1 | -выполнение условий предоставления субсидий, определенных пунктом 30 | <i>Расходы:</i> Организационные | Количественная оценка не |

| | | | |
|----------|---|---|--|
| | Проекта постановления; -предоставление документов, необходимых для получения субсидий, перечисленных в приложении к Проекту постановления; -предоставление отчетности в соответствии с разделом 4 Проекта постановления; -обязанность произвести возврат субсидии в случаях и в сроки, установленные пунктом 42 Проекта постановления. | издержки, которые будут минимизированы в результате получения субсидии <i>Возможные доходы:</i> Возможность победителю конкурсного отбора получить субсидию в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством и (или) реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации предпринимательского проекта | осуществлялась В размере не более 700,0 тыс. руб. |
| Группа 2 | Отсутствуют | В объеме средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Колпашевский район» | Дополнительные расходы 0,0 руб. |

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Для группы 1

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, выражаются в организационных издержках (временные и трудовые затраты, связанные с подготовкой заявки для участия в конкурсе «Лучший предпринимательский проект стартового бизнеса на финансовое обеспечение затрат в связи с производством и (или) реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации предпринимательского проекта»).

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, заключаются в возможности привлечения дополнительных финансовых ресурсов с целью приобретения материальных ценностей в рамках реализации предпринимательских проектов.

Для группы 2

Издержки: не установлены.

Выгоды заключаются в том, что на районном уровне будет реализован механизм финансовой поддержки, с помощью которого субъекты малого предпринимательства смогут организовать собственный бизнес и реализовать предпринимательские проекты в приоритетных для района сферах экономики. В рамках реализации предпринимательских проектов будут созданы новые рабочие места с заработной платой в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения по Томской области, применяемого для Колпашевского района.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Риск невозможности исполнения Проекта постановления и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствует. Риск не достижения цели, указанной в пункте 3 настоящего сводного отчета, отсутствует.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования заключается в несоблюдении получателями субсидии условий предоставления субсидии, а также в

неэффективном использовании средств финансовой поддержки в части недостижения показателей результативности, целевого использования средств. Снижение риска обеспечивается установлением в Проекте постановления положений об ответственности получателей субсидии за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидии, а также обязанности произвести возврат субсидии в случаях и в сроки, установленные Проектом постановления.

| Виды рисков | Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | Методы контроля рисков | Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
|---|--|---|--|
| Риск 1 - несоблюдение получателями субсидии условий предоставления субсидий | Вероятность есть | Установление положений об ответственности получателей субсидии за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидии, а также обязанности произвести возврат субсидии в случаях и в сроки, установленные пунктом 42 Проекта постановления | частичный |
| Риск 2 - неэффективное использование средств финансовой поддержки в части недостижения показателей результативности, целевого использования средств | Вероятность есть | Установление положений об обязанности произвести возврат субсидии в случаях и в сроки, установленные пунктом 42 Проекта постановления | частичный |

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|---|--|---|
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | Принять предлагаемый вариант проекта постановления | Не вмешательство |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Муниципальная поддержка предоставляется в 2024-2026гг. 3-м субъектам малого и среднего предпринимательства | Отсутствие получателей муниципальной поддержки |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Не установлено | Не определено |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребует. Может способствовать увеличению денежных поступлений в бюджет от увеличения объема производства товаров, работ, услуг получателями субсидий | Вероятность привлечения средств из областного бюджета на условиях долевого софинансирования |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Предлагаемое правовое регулирование позволит достичь поставленных целей | Достижение заявленных целей не представляется возможным |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных | | |

| | | |
|-------------|------------------|--------------|
| последствий | | |
| -Риск 1 | Вероятность есть | Маловероятно |
| -Риск 2 | Вероятность есть | Маловероятно |
| | | |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Утверждение Проекта постановления является предпочтительным, потому, что существует необходимость решения задач органов местного самоуправления по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства, способствующих увеличению вклада предпринимательского сектора в социально-экономическое развитие района.

Считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного Проектом постановления, обоснованы, в связи с чем, предпочтительным вариантом является принятие представленного Проекта постановления.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы – указано в пункте 1.6 настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Проект постановления вступает в силу с даты официального опубликования, 3 квартал 2024 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции

В Проекте постановления положения и нормы, ограничивающие конкуренцию на рынках производства товаров, работ, услуг, не выявлены.

Начальник отдела предпринимательства
и агропромышленного комплекса
администрации Колпашевского района



Т.Д. Ушакова

Исполнитель:
главный специалист по малому бизнесу отдела
предпринимательства и АПК
Администрации Колпашевского района
Г.А.Цюприк, контактный телефон: 8 38 (254) 5 37 30.