

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

Администрация Колпашевского района в лице отдела предпринимательства и агропромышленного комплекса.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Администрации Колпашевского района «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг» (далее – Проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: с даты официального опубликования, 4 квартал 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект постановления подготовлен в связи с поступившим в Администрацию Колпашевского района предложением Колпашевской городской прокуратуры от 27.07.2020 № 28-2020 о принятии нормативного правового акта, устанавливающего условия и порядок оказания поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим.

Также, с 1 июня 2021 года утратило силу постановление Администрации Колпашевского района от 27.12.2019 № 1499, которым утверждено положение о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием, и (или) модернизацией производства товаров, работ, услуг.

В связи с этим, предлагается принять Проект постановления «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг». Данный порядок, определяет правила предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Настоящий проект постановления подготовлен в рамках реализации положений статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1492, в целях:

повышения уровня доступности финансовых форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг» муниципальной программы развития предпринимательства;

повышения эффективности расходования бюджетных средств, направленных на

достижение цели муниципальной программы – развитие предпринимательства на территории Колпашевского района.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В предполагаемом правовом регулировании устанавливаются:

главный распорядитель бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период (Администрация Колпашевского района);

цель, условия и порядок предоставления субсидии;

размеры субсидии (максимальный размер субсидии не может превышать 50% затрат и 300 000 рублей);

виды затрат, подлежащих возмещению за счёт средств субсидии;

исчерпывающий перечень документов, подлежащий представлению для получения субсидии;

требования к получателям субсидии;

основания для отказа в предоставлении субсидии;

порядок и сроки предоставления отчетности;

результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии;

положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии их получателями;

порядок возврата субсидии в местный бюджет в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

начало – 23 августа 2021 года

окончание – 2 сентября 2021 года

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты):

Цюприк Галина Анатольевна, ведущий специалист по малому бизнесу отдела предпринимательства и агропромышленного комплекса Администрации Колпашевского района, телефон – 5 37 30, адрес электронной почты: klp-mbagro@tomsk.gov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Формулировка проблемы изложена в пункте 1.4 настоящего сводного отчета.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Необходимость принятия муниципального правового акта о порядке предоставления субсидий, соответствующего требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обусловлена наличием субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг,

претендующих на получение финансовой поддержки в целях возмещения части затрат в связи с производством товаров, работ, услуг.

Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат осуществляется Администрацией Колпашевского района с 2019 года. За период с 2019 года по 2021 год пять индивидуальных предпринимателей получили средства субсидии в целях возмещения части затрат в связи с приобретением основных средств для развития бизнеса. Общий объем субсидий составил 606,2 тыс. рублей. В результате оказанной поддержки, получателями субсидий создано, сохранено 14 рабочих мест (включая рабочее место индивидуального предпринимателя). В то же время, в связи с востребованностью у бизнеса данного механизма поддержки, в текущем году не все заявители получили средства субсидии по причине отсутствия денежных средств, предусмотренных на эти цели в местном бюджете.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

органы местного самоуправления в регулируемой сфере деятельности (Администрация Колпашевского района);

юридические лица, индивидуальные предпринимателя, отвечающие требованиям статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в частях 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Количественная оценка: порядка 380 субъектов малого предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Негативные эффекты, возникающие в связи с не принятием Проекта постановления, могут выражаться в снижении уровня предпринимательской активности на территории района и, как следствие, отрицательной динамике достижения целевых показателей муниципальной программы развития предпринимательства. Количественная оценка не проводилась.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отсутствие Проекта постановления не позволяет реализовать механизм предоставления финансовой поддержки юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 16 Федерального закона от 24 июля 2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением субсидий из местного бюджета, подлежат регулированию муниципальными правовыми актами местной администрации (подпункт 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других муниципальных образованиях:

Аналогичные порядки предоставления субсидий приняты в муниципальных образованиях Томской области, например:

постановление администрации Города Томска от 14.10.2015 № 982 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и их продвижением на внешний рынок в 2015 - 2022 годах»;

постановление Администрации Молчановского района от 18.08.2020 №423 «О порядке предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим промышленное рыболовство»;

постановление Администрации Зырянского района от 29.01.2018 №41а/2018 «Об утверждении порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета»;

постановление администрации Города Томска от 29.07.2020 № 675 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением, установкой, модернизацией, дооборудованием благоустроенных общественных туалетов и/или модульных автономных туалетных кабин, на 2020 год».

2.8. Основание для разработки проекта акта (действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области и которые определяют необходимость постановки указанных целей):

федеральный закон № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

муниципальная программа «Развитие предпринимательства в Колпашевском районе», утвержденная постановлением Администрации Колпашевского района от 10.10.2018 № 1081.

2.9. Перечень муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта соответствующего акта:

Внесение изменений в другие муниципальные правовые акты в связи с принятием Проекта постановления не требуется.

2.11. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель 1 – повышения уровня доступности финансовых форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг» муниципальной программы развития предпринимательства	С даты официального опубликования	Не требуется
Цель 2 - повышения эффективности расходования бюджетных средств, направленных на достижение	С даты официального опубликования	По итогам года

цели муниципальной программы – развитие предпринимательства на территории Колпашевского района		
--	--	--

Цели предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Количество получателей финансовой поддержки	единиц	2021г. – 2 (факт) 2022г. – 2 (оценка) 2023г. – 2 (прогноз)
Цель 2	Объем денежных средств, направленных на финансирование мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг» муниципальной программы	тыс. рублей	2021г. – 292,5 (факт) 2022г. – 200,0 (оценка) 2023г. – 200,0 (прогноз)

3.1. Методы расчёта индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчётов:

Метод расчета индикаторов достижения целей:

Цель 1: значение целевого индикатора рассчитывается путем суммирования количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получивших финансовую поддержку.

Цель 2: значение целевого индикатора рассчитывается путем суммирования данных о размере субсидии, предоставленной получателям субсидий.

Источником информации для расчета индикаторов достижения целей являются данные единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Выполнение в рамках текущей деятельности, дополнительные затраты не требуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1 - юридические лица, индивидуальные предпринимателя, отвечающие требованиям статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в частях 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»	Около 380 (по состоянию на дату формирования настоящего сводного отчёта)
Группа 2 - органы местного самоуправления в регулируемой сфере деятельности (Администрация Колпашевского района)	1

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) местных бюджетов муниципальных образований Колпашевского района, связанных с введением

предлагаемого правового регулирования

Оценка расходов: в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных, решением Думы Колпашевского района от 23.11.2020 № 115 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» на реализацию муниципальной программы развития предпринимательства.

Оценка доходов: увеличение налогооблагаемой базы за счет расширения производства (приобретение новых основных средств будет способствовать увеличению выручки получателей субсидий).

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	-выполнение условий предоставления субсидий, определенных пунктом 15 Порядка предоставления субсидий; -предоставление документов, необходимых для получения субсидий, указанных в пункте 7 Порядка предоставления субсидий; -представление отчетов о достижении результата предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии в соответствии с пунктами 18,19 Порядка предоставления субсидий; -обязанность произвести возврат субсидии в случаях, установленных пунктом 22 Порядка предоставления субсидии, в сроки и в порядке, установленном пунктом 23 Порядка предоставления субсидий	<i>Оценка дополнительных расходов:</i> Расходы на приобретение основных средств для производства товаров, выполнения работ, оказание услуг	Дополнительные расходы в 2022г. – 400,0 тыс. руб. (сумма инвестиций)
		<i>Оценка дополнительных доходов:</i> Возможность получить субсидию в целях возмещения части затрат	Дополнительные доходы в 2022г. – 200,0 тыс. руб. (сумма субсидии из местного бюджета)

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Для группы 1

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, выражаются в организационных издержках (временные и трудовые затраты, связанные с подготовкой документов для получения субсидии).

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, заключаются в возможности привлечения дополнительных финансовых ресурсов на развитие собственного бизнеса, увеличение выручки получателей субсидий.

Для группы 2

Издержки: не установлены.

Выгоды заключаются в том, что на районном уровне будет реализован механизм финансовой поддержки, благодаря которому получатели субсидий смогут создать новые и (или) сохранить существующие рабочие места.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Риск невозможности исполнения Проекта постановления и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют. Риск не достижения цели, указанной в пункте 3 настоящего сводного отчета, отсутствует.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования заключается в несоблюдении получателями субсидий условий предоставления субсидий, а также в неэффективном использовании средств финансовой поддержки в части недостижения получателем субсидии установленных значений результата предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии.

Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 - несоблюдение получателями субсидий условий предоставления субсидий	Вероятность есть	Анализ документов, представленных для получения субсидии	частичный
Риск 2 - неэффективное использование средств финансовой поддержки в части недостижения получателем субсидии установленных значений результата предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии	Вероятность есть	Анализ отчетности, предусмотренной пунктами 18,19 Порядка предоставления субсидии	отсутствует

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принять предлагаемый вариант проекта постановления	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Количество получателей субсидий в 2022г. -2024г. – 6 ед.	Отсутствие получателей субсидий
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Определены в пункте 6 настоящего сводного отчета	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Может способствовать увеличению денежных поступлений в бюджет от увеличения выручки получателей субсидий	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Предлагаемое правовое регулирование позволит достичь поставленные цели	Достижение заявленных целей не представляется возможным
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий		
-Риск 1	Вероятность есть	Маловероятно
-Риск 2	Вероятность есть	Маловероятно

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Реализация на муниципальном уровне механизма по предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях

возмещения части затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг позволит органам местного самоуправления повысить доступность финансовых форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг. Реализация данного механизма финансовой поддержки, который доказал свою эффективность (пункт 2.2 настоящего сводного отчета), станет действенным инструментом стимулирования предпринимательской активности на территории района. Таким образом, предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы является принятие Проекта постановления.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы указано в пункте 1.6 настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Проект постановления вступает в силу с даты официального опубликования, 4 квартал 2021 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции

В Проекте постановления положения и нормы, ограничивающие конкуренцию на рынках производства товаров, работ, услуг, не выявлены.

Начальник отдела предпринимательства
и агропромышленного комплекса
администрации Колпашевского района



Т.Д.Ушакова

Исполнитель:

ведущий специалист по малому бизнесу отдела предпринимательства и АПК Администрации Колпашевского района Г.А.Цюприк, контактный телефон: 8 38 (254) 5 37 30.