

Акт проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе № 1

г. Колпашево

«16» мая 2024 г.

Наименование органа ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль:
Администрация Колпашевского района

Дата и номер решения о проведении проверки: в соответствии с Планом проведения Администрацией Колпашевского района проверок соблюдения подведомственными заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на I полугодие 2024 года.

Основания, цели и сроки осуществления проверки: в соответствии со ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ), постановлением Администрации Колпашевского района от 12.02.2016 г. №135 «Об утверждении регламента проведения Администрацией Колпашевского района ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Колпашевский район», в отношении муниципального казенного учреждения «Архив» (далее – МКУ «Архив», заказчик) проведена плановая проверка соблюдения положений ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, проверяемый период с 01.01.2023 по 31.12.2023 г.

Период проведения проверки: с 11.04.2024 г. по 03.05.2024 г.

Фамилия, имя, отчество, наименование должности лица, проводившего проверку:

Комиссия по осуществлению ведомственного контроля:

| | |
|-------------------------------|---|
| Мозжерин Евгений Валерьевич | Начальник отдела закупок Администрации Колпашевского района, председатель комиссии |
| Гербрант Татьяна Владимировна | Специалист по информационному обеспечению торгов отдела закупок Администрации Колпашевского района |
| Граф Юлия Витальевна | Специалист по работе с конкурсной документацией отдела закупок Администрации Колпашевского района |
| Фатеева Евгения Сергеевна | Специалист по проведению торгов отдела закупок Администрации Колпашевского района, секретарь комиссии |

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: МКУ «Архив», 636460, г. Колпашево, ул. Белинского, 9.

В ходе проведения плановой проверки было установлено следующее:

МКУ «Архив» в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 3 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ является муниципальным заказчиком.

Согласно ч. 2 ст. 38 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с требованием ч. 6 ст. 38 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Приказом МКУ «Архив» от 29.03.2017 № 19-п контрактным управляющим назначена _____, также утверждены функции и полномочия контрактного управляющего, что соответствует требованиям ч. 2 ст. 38 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При проверке установлено, что данный специалист, согласно требованию ч. 6 ст. 38 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, имеет высшее образование, также прошел обучение по программе «Управление государственными и муниципальными закупками по 44-ФЗ», что подтверждает диплом от 2022 года, выданный АНО ДПО «Учебный центр «СКБ Контур».

Приказом МКУ «Архив» от 13.06.2023 № 12-од контрактным управляющим назначена _____, которая имеет высшее образование и удостоверение от 2014 года о повышении квалификации в АНО «Образовательный центр ГАРАНТ» по программе «О контрактной системе в сфере закупок».

В соответствии со ст. 6 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ одним из принципов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является принцип профессионализма заказчиков.

Содержание указанного принципа в полной мере раскрывается в ст. 9 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Частью 1 этой статьи определено, что контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Согласно части 2 указанной статьи, заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных программ повышения квалификации в сфере закупок от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28 и № АК-553/06, разработанных Минэкономразвития России совместно с Минобрнауки России, обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже чем каждые три года, причем для всех категорий обучающихся. Данный документ носит рекомендательный характер, и заказчик может самостоятельно решать вопрос о необходимости обучения и повышения квалификации сотрудников. Требования о периодическом прохождении контрактными управляющими обучения законодательством о контрактной системе в сфере закупок не установлено. Следовательно, конкретного срока действия удостоверения о повышении квалификации нет.

Из изложенного следует, что требование ч. 6 ст. 38 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчиком соблюдено, однако с целью не нарушения принципа профессионализма заказчику следует принять меры, направленные на поддержание и повышение уровня квалификации контрактного управляющего.

В 2023 году МКУ «Архив» проведено 36 закупок из них:

- 3 закупки по п. 8 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- 1 закупка по п. 1 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- 1 закупка по п. 29 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- 31 закупка по п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При осуществлении ведомственного контроля произведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе и установлены следующие обстоятельства:

1) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

При осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Статьей 14 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлены запреты и ограничения на поставку товаров, работ, услуг происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок

для государственных и муниципальных нужд, которые регламентируются соответствующими нормативно правовыми актами.

В ходе проверки установлено, что при проведении закупок запреты и ограничения на поставку товаров, работ, услуг происходящих из иностранных государств заказчиком соблюдены.

2) соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

Согласно ч.1 ст.18 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

За проверяемый период по закупкам Заказчика фактов проведения необоснованных закупок не установлено.

3) соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.

Согласно ч. 1 ст. 19 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с ч. 5 ст. 19 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 ст. 19 Федерального закона №44-ФЗ, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Муниципальным органом – Администрацией Колпашевского района утверждены документы, указанные в ч. 5 ст. 19 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данные документы должны использоваться в работе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, подведомственными муниципальному органу казенными учреждениями.

Нормативные затраты указанные в Приложении № 2 к Распоряжению № 47 на обеспечение функций МКУ «Архив» (количество работников 5 человек) соблюдены по всем позициям.

4) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги:

В соответствии с ч. 1 ст. 22 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) и в предусмотренных настоящим ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

При осуществлении Заказчиком закупок путем заключения контрактов с единственным поставщиком согласно пунктам 1, 4, 8, 29 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчик не обосновывал цену контракта, что предусмотрено ч. 4 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Однако ч. 4 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что Заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В целях определения цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом, заказчик вправе использовать информацию, полученную разными способами из любых источников, указанных в ч. 18 ст. 22 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ (письма Минфина России от 12.05.2020 № 24-01-08/37906, от 02.11.2020 № 24-01-08/95232, от 12.12.2017 № 24-01-09/82766, Минэкономразвития

России от 03.10.2016 № Д28и-2581, от 28.07.2016 № Д28и-1904, от 20.11.2015 № Д28и-3515). В случае невозможности применения для определения цены контракта методов, указанных в ч. 1 ст. 22 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование цены контракта заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов (ч. 12 ст. 22 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение ч. 4 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчик в ряде контрактов заключенных по п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, т.е. с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не определил цену заключенного контракта.

Цена не определена в таких контрактах как:

- договор оказания услуг № б/н от 04.12.2023 «по ведению программного обеспечения»;
- договор № К2457764/23 от 17.11.2023 «на предоставление права использования и абонентское обслуживание Системы «Контур.Экстерн».

Конкурентные закупки в 2023 году Заказчиком не проводились.

5) соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объёма финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключённых заказчиками.

Согласно ч. 1 ст. 23 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС), ИКЗ указывается с использованием ЕИС.

В ходе проверки установлено, что в нарушение ч. 1 ст. 23 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ отсутствует ИКЗ в дополнительном соглашении № б/н от 26.04.2023г. к Договору № 101/2023 «Об оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами» от 01.01.2023г.

В соответствии с ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд порядке и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно плану-графику закупок МКУ «Архив» на 2023 год (утвержден и размещен в ЕИС 09.12.2022г.), совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг на 2023 год составляет 909 240,47 рублей.

Проверкой установлено, что совокупный годовой объем закупок, запланированный в плане-графике закупок МКУ «Архив» на 2023 год соответствует объему средств, доведенному до заказчика на 2023 год.

Таким образом, запланированная сумма совокупного годового объема закупок соответствует сумме выделенных бюджетных ассигнований.

Фактов превышения объёма финансового обеспечения при проведении закупок товаров, работ, услуг не выявлено.

б) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых заказчик, согласно ч. 2 ст. 28 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, обязан предоставить преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, утвержден Постановлением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р.

Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых заказчик, согласно ч. 3 ст. 29 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, обязан предоставить преимущества организациям инвалидов, утвержден Постановлением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р.

За период с 01.01.2023 г по 31.12.2023 г. заказчик не осуществлял закупки, которые попадали бы под преимущества установленные статьями 28, 29 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ.

7) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Ограничений в соответствии со ст. 30 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ не устанавливалось в силу того, что все закупки в 2023 году МКУ «Архив» осуществляло у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частями 1, 1.1 ст. 30 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик не обязан устанавливать ограничения для участия в закупках только субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год, предусмотренный ч. 4 ст. 30 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, размещен заказчиком в единой информационной системе 21.02.2024 г., то есть в регламентированный ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ срок.

8) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 статьи 24 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Частью 2 статьи 24 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что конкурентными способами являются:

- 1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);
- 2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);
- 3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

МКУ «Архив» осуществляло закупки путем заключения контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Все закупки проведены заказчиком в полном соответствии требованиям, установленным ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

9) применение субъектом контроля мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракты должны быть включены обязательные условия об ответственности заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактов.

В ходе проверки установлено, что в 2023 году заказчиком меры ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта не применялись.

10) соответствие поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 94 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В проверяемом периоде приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществлялась в порядке и в сроки, которые установлены контрактами (договорами).

Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям контрактов (договоров).

Документы по проведению экспертиз данных товаров, работ МКУ «Архив» не представило, однако согласно пояснениям контрактного управляющего, отдельный документ о проведении экспертиз в МКУ «Архив» не составляется, а документом, подтверждающим проведение экспертиз, является документ, подтверждающий приемку товара, работ, услуг. Что в полной мере соответствует письмам Минфина России от 06.02.2018 №24-03-08/6839, от 31.08.2017 №24-03-07/56034, письмам Минэкономразвития России от 21.02.2017 №Д28и-846, от 01.02.2017 № Д28и-439.

11) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учёта поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги.

Выборочной проверкой установлено, что поставляемый товар, выполненные работы, оказанные услуги своевременно, полно и достоверно отражаются в документах учета.

12) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В рамках заключённых заказчиком контрактов поставляемый товар, выполнение работы, оказание услуги полностью соответствуют целям осуществления закупки.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги не установлено.

В ходе проведения анализа закупок Заказчика выявлены недочеты:

1. Согласно ч. 2 ст. 34 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. Однако в договоре об информационно-технологическом сопровождении системы «1С: Предприятие» от 01.01.2023 № 12 391, условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения контракта, не содержится.

2. В договоре на поставку системного блока от 02.05.2023 г. № б/н с ООО «Элко» при описании объекта закупки не указаны характеристики поставляемого товара, что не позволяет определить, на основании чего сложилась цена контракта.

3. Не во всех контрактах (договорах) заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) присутствует ссылка на конкретный пункт ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в связи с чем, непонятно, по какому пункту ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключен контракт (договор).

На основании вышеизложенного, комиссия по осуществлению ведомственного контроля приняла следующие решения:

1. Рекомендовать МКУ «Архив» при осуществлении процедур закупки товаров, работ, услуг, учесть вышеизложенную информацию, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) строго действовать в порядке, установленном ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установить эффективный контроль за соблюдением требований законодательства сотрудниками, участвующими в закупочной деятельности и обеспечить прохождение обучения в сфере закупок специалиста, осуществляющего функции и полномочия контрактного управляющего.

2. Рекомендовать МКУ «Архив» при осуществлении закупок включать в контракты (договоры) следующие условия:

✓ Изменение условий Контракта при его исполнении не допускается за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

✓ Расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения контракта в соответствии положениями частей 8 – 11, 13 –19, 21 – 23 и 25 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

3. Предписание об устранении нарушений норм законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг не выдавать.


Председатель комиссии:


_____ Е.В.Мозжерин

Члены комиссии:

_____ Т.В.Гербрант


_____ Ю.В.Граф


_____ Е.С.Фатеева

Акт получен в дирекцию Смирновских МН
 17.05.2024