

Акт проверки  
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе № 2

«22» декабря 2023 г.

г. Колпашево

**Наименование органа ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль:** Администрация Колпашевского района.

**Дата и номер решения о проведении проверки:** в соответствии с Планом проведения Администрацией Колпашевского района проверок соблюдения подведомственными заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на II полугодие 2023 года.

**Основания, цели и сроки осуществления проверки:** в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ), постановлением Администрации Колпашевского района от 12.02.2016 г. №135 «Об утверждении регламента проведения Администрацией Колпашевского района ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Колпашевский район», в отношении муниципального казенного учреждения «Агентство по управлению муниципальным имуществом» (далее – МКУ «Агентство», заказчик) проведена плановая проверка соблюдения положений ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, проверяемый период с 01.01.2022 по 31.12.2022 г.

**Период проведения проверки:** с 27.11.2023 г. по 11.12.2023 г.

**Фамилия, имя, отчество, наименование должности лица, проводившего проверку:**

Комиссия по осуществлению ведомственного контроля:

Мозжерин Евгений Валерьевич	Начальник отдела закупок Администрации Колпашевского района, председатель комиссии
Гербрант Татьяна Владимировна	Специалист по информационному обеспечению торгов отдела закупок Администрации Колпашевского района
Лужайцев Владимир Владимирович	Главный специалист – контрактный управляющий отдела закупок Администрации Колпашевского района
Фатеева Евгения Сергеевна	Специалист по проведению торгов отдела закупок Администрации Колпашевского района, секретарь комиссии

**Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки:** МКУ «Агентство», 636460, г. Колпашево, ул. Белинского,9.

**В ходе проведения плановой проверки было установлено следующее:**  
МКУ «Агентство» в соответствии с пунктом 6 статьи 3 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ является муниципальным заказчиком.

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают

МКУ «АГЕНТСТВО»  
Спец. по ДЕЛОПРОИЗВОДСТВУ  
и КАДРАМ  
Задоянова Е. С.



МКУ «Агентство» в соответствии с пунктом 6 статьи 3 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ является муниципальным заказчиком.

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Приказом МКУ «Агентство» от 04.12.2017 № 41 создана контрактная служба и утверждено положение (регламент) о контрактной службе, что соответствует требованиям части 2 статьи 38 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно требованию части 6 статьи 38 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При проверке установлено, что работники контрактной службы МКУ «Агентство» имеют высшее образование, также проходили в 2017 и 2022 году повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам в сфере закупок, по итогам которых выданы соответствующие удостоверения.

Однако обращает на себя внимание тот факт, что один из работников контрактной службы, последний раз проходил повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам в сфере закупок в 2017 году.

Письмом Министерства экономического развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2015 г. №№ 5594-ЕЕ/Д28и, АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций», были направлены Методические рекомендации по реализации дополнительных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

В п. 2.8. Методических рекомендаций отмечено, что обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года, причем для всех категорий обучающихся.

Требование части 6 статьи 38 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчиком соблюдено.

В 2022 году МКУ «Агентство» проведены 78 закупок из них:

- 7 закупок по п. 8 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- 1 закупка по п. 1 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- 2 закупки по п. 29 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- 62 закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- 1 закупка по п. 19 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- 5 закупок проведено конкурентными процедурами (электронный аукцион).

**При осуществлении ведомственного контроля произведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе и установлены следующие обстоятельства:**

**1) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе.**

При осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими



лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Статьей 14 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлены запреты и ограничения на поставку товаров, работ, услуг происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, которые регламентируются соответствующими нормативно правовыми актами.

В ходе проверки установлено, что при проведении закупок запреты и ограничения на поставку товаров, работ, услуг происходящих из иностранных государств заказчиком соблюдены.

Отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год, предусмотренный п. 1 ч. 2 ст. 30.1 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, размещен заказчиком в единой информационной системе 06.03.2023 г., то есть в регламентированный ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ срок.

## **2) соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.**

Согласно ч.1 ст.18 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Проверкой соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок, установлено, что все закупки осуществленные Заказчиком в проверяемом периоде соответствуют требованиям, установленным ч. 1 ст.18 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

За проверяемый период по закупкам Заказчика фактов проведения необоснованных закупок не установлено.

## **3) соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.**

Согласно ч. 1 ст. 19 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с ч. 5 ст. 19 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 ст. 19 Федерального закона №44-ФЗ, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Муниципальным органом – Администрацией Колпашевского района утверждены документы, указанные в ч. 5 ст. 19 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данные документы должны использоваться в работе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, подведомственными муниципальному органу казенными учреждениями.



Проверкой установлено, что требования о нормировании в сфере закупок в проверяемом периоде Заказчиком соблюдены.

**4) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

В соответствии с ч. 1 ст. 22 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) и в предусмотренных настоящим ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

При осуществлении Заказчиком закупок путем заключения контрактов с единственным поставщиком согласно пунктам 4, 8, 19, 29 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ НМЦК не обосновывалась, что предусмотрено ч. 4 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде Заказчиком для определения и обоснования НМЦК при размещении закупки конкурентными способами, в основном применялись метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) и проектно-сметный метод.

Проверкой установлено, что Заказчик в проверяемом периоде определял и обосновывал начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в полном соответствии с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

**5) соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объёма финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключённых заказчиками.**

Согласно ч. 1 ст. 23 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС), ИКЗ указывается с использованием ЕИС.

В ходе выборочной проверки установлено, что во всех проверенных контрактах, дополнительных соглашениях, заключенных к ним, заказчиком указаны корректные ИКЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок



товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд порядке и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно плану-графику закупок МКУ «Агентство» на 2022 год (утвержден и размещен в ЕИС 23.12.2021г.), совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг на 2022 год составляет 161 839 587,09 рублей.

Проверкой установлено, что совокупный годовой объем закупок, запланированный в плане-графике закупок МКУ «Агентство» на 2022 год соответствует объему средств, доведенному до заказчика на 2022 год.

Таким образом, запланированная сумма совокупного годового объема закупок соответствует сумме выделенных бюджетных ассигнований.

Фактов превышения объема финансового обеспечения при проведении закупок товаров, работ, услуг не выявлено.

**б) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых заказчик, согласно ч. 2 ст. 28 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, обязан предоставить преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, утвержден Постановлением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р.

Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых заказчик, согласно ч. 3 ст. 29 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, обязан предоставить преимущества организациям инвалидов, утвержден Постановлением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р.

За период с 01.01.2022 г по 31.12.2022 г. заказчик не осуществлял закупки, которые попадали под преимущества установленные статьями 28, 29 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ.

**7) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

За период с 01.01.2022 г по 31.12.2022 г. заказчик провел 5 конкурентных закупок (электронные аукционы) с установленным ограничением в соответствии со ст. 30 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с ч.1 ст. 30 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик не обязан устанавливать ограничения для участия в закупках только субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год, предусмотренный ч. 4 ст. 30 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, размещен заказчиком в единой информационной системе 06.03.2023 г., то есть в регламентированный ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ срок.

Требования, касающиеся участия субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций заказчиком соблюдены.

**8) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).**



Частью 1 статьи 24 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Частью 2 статьи 24 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что конкурентными способами являются:

- 1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);
- 2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);
- 3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

МКУ «Агентство» осуществляло закупки путем проведения электронных аукционов в соответствии с требованиями ст. 49 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ и путем заключения контракта (договора) с единственным поставщиком.

Все закупки проведены заказчиком в полном соответствии требованиям, установленным ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

#### **9) применение субъектом контроля мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

В соответствии с частью 4 статьи 34 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракты должны быть включены обязательные условия об ответственности заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактов.

В 2022 году заказчиком меры ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта применялись в следующих муниципальных контрактах:

- 1) Муниципальный контракт № 11 от 16.05.2022 г. на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство здания МБОУ «Саровская СОШ» с размещением 2-х групп дошкольного образования по адресу: Томская область, Колпашевский район, п. Большая Саровка, ул. Советская, 19» (далее - Контракт №11).

В ходе исполнения Контракта №11 Подрядчиком был нарушен срок оказания услуг на 1 (Один) календарный день, по факту исполнения Контракта №11 заказчиком было составлено Требование от 08.08.2022г. №01-07/4432 исходя из которого Подрядчику была начислена пеня в размере 312,82 рублей.

- 2) Муниципальный контракт №13 от 20.06.2022 г. «Консервация фундамента физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом "ДЮСШ



им. О. Рахматулиной", расположенного по адресу: Томская область, Колпашевский район, г. Колпашево, ул. Ленина, д.52.» (далее - Контракт №13).

В ходе исполнения Контракта №13 Подрядчиком был нарушен срок выполнения работ на 6 (Шесть) календарных дней, по факту исполнения Контракта №13 заказчиком было составлено Требование от 10.08.2022г. №01-07/452 исходя из которого Подрядчику была начислена пеня в размере 2 672,21 рублей.

Проверкой установлено, что меры ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта применяются заказчиком в соответствии с действующим законодательством.

**10) соответствие поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Выборочным методом проведена проверка проведения экспертизы товаров, работ, услуг.

Согласно муниципальному контракту 13 от 20.06.2022 г. «Консервация фундамента физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом "ДЮСШ им. О. Рахматулиной", расположенного по адресу: Томская область, Колпашевский район, г. Колпашево, ул. Ленина, д.52.» установлено, что работы выполнены, о чем свидетельствует Акт о приемке выполненных работ № 348 от 09.08.2022;

согласно муниципальному контракту № 1 от 11.01.2022 г. «Услуги по уборке территории сооружений» установлено, что услуги оказаны в полном объеме, о чем свидетельствуют акты оказанных услуг;

документы по проведению экспертиз данных товаров, работ МКУ «Агентство» не представило, однако согласно пояснениям руководителя контрактной службы, отдельный документ о проведении экспертиз в МКУ «Агентство» не составляется, а документом, подтверждающим проведение экспертиз, является документ, подтверждающий приемку товара, работ, услуг. Что в полной мере соответствует письмам Минфина России от 06.02.2018 №24-03-08/6839, от 31.08.2017 №24-03-07/56034, письмам Минэкономразвития России от 21.02.2017 №Д28и-846, от 01.02.2017 № Д28и-439.

Проверкой установлено, что требование о соответствии поставленного товара, выполненной работы (её результата), оказанной услуги условиям контракта, заказчиком соблюдено.

**11) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учёта поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги.**

Выборочной проверкой установлено, что поставляемый товар, выполненные работы, оказанные услуги своевременно, полно и достоверно отражаются в документах учета.



**12) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

В ходе проверки контрактов, нарушений срока размещения информации об исполнении контракта в реестре контрактов не выявлено.

В рамках заключённых заказчиком контрактов поставляемый товар, выполнение работы, оказание услуги полностью соответствуют целям осуществления закупки.

Фактов неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

На основании вышеизложенного, комиссия по осуществлению ведомственного контроля приняла следующие решения:

1. Рекомендовать МКУ «Агентство» при осуществлении процедур закупки товаров, работ, услуг, строго действовать в порядке, установленном ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установить эффективный контроль за соблюдением требований законодательства сотрудниками, участвующими в закупочной деятельности и обеспечить постоянное повышение уровня профессиональной подготовки данных сотрудников.

2. Рекомендовать МКУ «Агентство» и в дальнейшем своевременно, полно и достоверно размещать информацию и документы, предусмотренные ст. 103 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестре контрактов в единой информационной системе.

3. Рекомендовать МКУ «Агентство» включать в контракты (договоры) заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условие о том, что поставщик (подрядчик, исполнитель) соответствует требованиям, установленным п. 3-5, 7-11 ч. 1 ст. 31 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, либо прикладывать декларацию о соответствии поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным п. 3-5, 7-11 ч. 1 ст. 31 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

4. Предписание об устранении нарушений норм законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг не выдавать.

Председатель комиссии:

  
\_\_\_\_\_ Е.В.Мозжерин

Члены комиссии:

\_\_\_\_\_ Т.В.Гербрант

  
\_\_\_\_\_ В.В.Лужайцев

\_\_\_\_\_ Е.С.Фатеева